**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НОВОКУЛИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ВЕНГЕРОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 18.11.2016 года с.Новые Кулики № 10

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Новокуликовского сельсоветаВенгеровского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2017-2019 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Новокуликовском сельсовете Венгеровского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Новокуликовского сельсовета от 31.10.2016г. № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе вНовокуликовском сельсовете Венгеровского района Новосибирской области »

1.Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Новокуликовского сельсовета Венгеровского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2.Рекомендовать специалистам Новокуликовского сельсовета при подготовке проекта местного бюджета на 2017 год руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3.Распоряжение опубликовать в газете «Вестник Новокуликовского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области»

4.Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава Новокуликовского сельсовета Л.С.Земляницина

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНЫ  распоряжением Главы  Новокуликовского сельсовета  Венгеровского района  Новосибирской области  от 18.11.2016 № 10 |

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Новокуликовского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области на 2017год и плановый период 2018-2019годов

Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политикиНовокуликовского сельсоветаВенгеровского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта местного бюджета Новокуликовского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019годов (далее –местный бюджет).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, прогноза социально-экономического развития Новокуликовского сельсовета Венгеровского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач бюджетной и налоговой политики в период до 2016года.

Налоговая политика

Основной целью налоговой политики Новокуликовского сельсовета Венгеровского района на 2017-2019 годы, напрямую связанной с проводимой на федеральном и региональном уровнях налоговой политикой, является сохранение и увеличение налогового потенциала доходов бюджетов, повышение бюджетной устойчивости.

В текущем году наиболее значимой является проблема снижения налоговой базы по основным доходным источникам, с целью решения которой необходимо обеспечить поступление дополнительных доходов путем мобилизации задолженности по налоговым и неналоговым платежам в областной и местный бюджеты.

Основными задачами налоговой политики Новокуликовского сельсовета Венгеровского района на среднесрочный период является реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала консолидированного бюджета Новокуликовского сельсовета Венгеровского района,повышение уровня собственных доходов, снижение уровня недоимки, которые реализованы по следующим направлениям:

1.Налогообложение имущества.

1.1.Исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости по объектам административно-общественного иторгового назначения.

1.2.В части налога на имущество физических лиц установлен порядок исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание наразъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

2.Стимулирование развития малого предпринимательства:

2.1.Для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных впервые наупрощенной и патентной системах налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, с 1 июля 2015 года установлена нулевая налоговая ставка «налоговые каникулы». С 1 января 2016 года «налоговые каникулы» введены для впервые зарегистрированных на патентной системе налогообложения индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Новокуликовского сельсовета Венгеровского района основные направления налоговой политики насреднесрочный период заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета Новокуликовского сельсовета Венгеровского района и повышение уровня собственных доходов.

Администрацией района, муниципальных образований и межведомственной комиссией будет продолжено взаимодействие сналогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

В связи с этим органам местного самоуправления необходимо повысить уровень собираемости налогов и обеспечить погашение имеющейся недоимки, включая взаимодействие с территориальными федеральными органами власти и правоохранительными органами.

Будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки организациями - контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств местного бюджета.

Основные подходы к формированию прогноза по доходам

В целях повышения устойчивости и безопасности бюджета с точки зрения исполнения расходных обязательств составление проекта доходной части бюджета базируется на консервативном сценарии развития экономики. В случае улучшения макроэкономических показателей и поступлении доходов сверх запланированной суммы дополнительные средства будут направлены на финансирование приоритетных задач.

Бюджетная политика

В условиях недостаточной динамики собственных доходов и в целях минимизации рисков несбалансированности втечение 2015 года администрацией Новокуликовского сельсовета Венгеровского района неоднократно проводилась работа по пересмотру расходной части местного бюджета. Корректировки местного бюджета были направлены наоптимизацию и перераспределение расходов в целях консолидации средств наобязательствах приоритетного характера.

Принятые меры позволили обеспечить в полном объеме выполнение социально значимых обязательств, направленных на предоставление услуг населению и реализацию мер социальной поддержки, выполнение «майских»Указов Президента Российской Федерации. В условиях дефицитности, ограничений и повышенного риска несбалансированности бюджета особое значение приобретает степень эффективности использования бюджетных ресурсов. Поддержанию устойчивости местногобюджета и повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок способствовала реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация данных мероприятий позволила обеспечить:

- устранение возможности образования кредиторской задолженности вследствие принятия обязательств сверх плановых назначений и возможности возникновения судебных исков по взысканию по таким обязательствам;

- осуществление мониторинга и аудита в сфере закупок.

Базовыми принципами во взаимоотношениях с муниципальными образованиями района в 2015 году и первом полугодии 2016 года являлось недопущение ухудшения финансового обеспечения органов местного самоуправления при исполнении ими собственных полномочий.

Итоги реализации бюджетной политики в целомсвидетельствуют о положительных результатах и целесообразности ее продолжения в 2017-2019 годах.

В целях минимизации рисков несбалансированности местного бюджета планирование расходной части на ближайшие три года должно основываться нажестко консервативном сценарии, то есть на наиболее реалистичном варианте макроэкономического прогноза. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но предотвратить часть рисков, связанных спринятием дополнительных расходных обязательств.

Основная цель бюджетной политики на новый бюджетный цикл - обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в 2015 году, актуализированных с учетом социально-экономических преобразований и перспектив развития экономики Венгеровского района, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.07.2012 № 797-701,707, от 01.07.2012 № 771, от 28.12.2012 № 1788.

При формировании проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019годов для достижения цели бюджетной политики особое вниманиеуделить решению следующих задач:

1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новокуликовского сельсовета Венгеровского района.Для решения данной задачи необходимо:

- актуализировать нормативное правовое регулирование бюджетного процесса Новокуликовского сельсовета Венгеровского района с учетом изменений и новаций федерального и регионального законодательства:

- обеспечить исполнениедействующих социальных обязательств, в том числе достижение тех параметров развития, которые установлены в Указах Президента Российской Федерации от 07.07.2012 № 797-701,707, от 01.07.2012 № 771, от 28.12.2012 № 1788.

- снижение рисков образования кредиторской задолженности по обязательствам, принятым муниципальными учреждениями Новокуликовского сельсоветаВенгеровского района, а также возникновения судебных исков о взыскании по обязательствам;

- повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и численности муниципальных служащих.

2.Расширение принципов программно-целевого метода в бюджетном процессе.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.Необходимо развивать данный инструмент не только в целях формирования бюджета, но и полноценно использовать его как план по управлению отраслью.

3.Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. В связи с чем, в целях совершенствования межбюджетных отношений основные мероприятия должны быть направлены на:

- обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местных бюджетов Венгеровского района;

- оптимальное распределение финансовых ресурсов в связи с разграничением полномочий между муниципальным районам и сельскими поселениями;

- повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов;

- усиление ответственности органов местного самоуправления за соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4.Повышение эффективности расходования бюджетных средств в сфере капитальных расходов и муниципальной поддержки реального сектора экономики.

Сценарные условия социально-экономического развития на2017 год и на плановый период 2018-2019 годов основываются на сравнительно консервативных оценках, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных рисков. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

В связи с этим целью бюджетной политики на 2017-2019 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетаНовокуликовского сельсовета Венгеровского района при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Ухудшение общей экономической ситуации обусловило отсутствие необходимой динамики собственных доходов, связанное как со снижением налогооблагаемой базы, так и с изменениями налогового законодательства, в связи с чем прогноз доходной и формирование расходной частейместного бюджета необходимо осуществлять исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития Венгеровского района.

Планирование безвозмездных поступлений на 2017-2019 годы и, соответственно, осуществляемых за счет них расходов местного бюджета, производится в соответствии с областным законом «Обобластном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Новосибирской области. Структура и объемы средств могут уточняться по мере подготовки районного бюджета на 2017-2019годы.

При формировании расходной части местного бюджета необходимо вусловиях ограниченности финансовых ресурсов активно применять наиболее эффективные инструменты бюджетного планирования, включая реестр расходных обязательств, позволяющий установить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, и в дальнейшем определить приоритетные расходы, сконцентрировав их на следующих направлениях:

1.Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций, предоставление гарантированных муниципальных услуг.

Одновременно необходимо усовершенствовать управление муниципальным имуществом путем исключения излишнего имущества, не используемого для предоставления муниципальных услуг.

Сохраняется значительная роль решения таких задач как:

- расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

- введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

- ограничение прав подведомственных учреждений на самостоятельное распоряжение экономией по результатам закупок, без согласования с главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим полномочия учредителя;

- соблюдение размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников муниципального учреждения.

2.Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597-701, 707, от01.07.2012 №771, от 28.12.2012 №1788 для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

Особое внимание должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные расходы будут определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» Новосибирской области, утвержденного прогнозом социально-экономического развития, и в соответствии с показателями отраслевых «дорожных карт» о численности и соотношении средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы ксредней заработной плате в Новосибирской области.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых приоптимизации структуры учреждений.

Для исключения случаев недостаточности фонда оплаты труда ивозникновения кредиторской задолженности при начислении заработной платы следует учитывать, что темп роста средней заработной платы категорий работников, поименованных в указах, должен быть равномерным в течение года и соответствовать темпу роста средней заработной платы по региону.

3.Формирование дорожных фондов Новокуликовского сельсоветаВенгеровского районадолжно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожных фондов остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

Органами местного самоуправления проведена работа пооформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, чтопозволяет увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований.

4.Обеспечение привлечения средств областного бюджета дляфинансирования расходных обязательств и выполнение условий софинансирования по средствам областного бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на местный бюджет.

Высокая доля в структуре местного бюджета обязательных социальных расходов, требующих регулярного финансирования, непозволяет сохранить «бюджет развития» в тех объемах, которые наблюдались в предыдущие годы.

В целях поступательного развития Новокуликовского сельсовета Венгеровского района необходимо осуществить решение задачи по обеспечению структурной сбалансированности местного бюджета, выраженной в сохранении межотраслевых пропорций между текущими расходами и «бюджетом развития».

В условиях ограничения бюджетных ресурсов на среднесрочный период капитальные вложения необходимо сосредоточить на реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, завершении объектов высокой степени готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов. Включение в строительную программу новых объектов должно основываться на аргументации его острой необходимости дляконкретной территории.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1.Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, должны стать муниципальные программы.

Будет продолжено совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации:

2.Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.Введение в 2017-2018 годах системы нормирования материальных затрат повлияет на совершенствование механизма планирования и эффективности управленческих расходов и позволит избежать необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши, а также не позволит превысить предельный объем расходов на содержание органов местного самоуправления Венгеровского района.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в текущем и очередном финансовом году.

В целях недопущения роста штатной численности в органах местного самоуправления, не связанной с изменением бюджетных функций, необходимо продолжать осуществление мероприятий по выявлению исокращению неэффективных функций, устранению их дублирования, в том числе и за счет укрупнения управленческих структур.

4.Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, предусмотренных в местном бюджете на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

5.Повышение эффективности предоставляемых межбюджетных трансфертов местным бюджетам путем внедрения нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов впределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета;

- обязательность оценки главными распорядителями бюджетных средств эффективности использования органами местного самоуправления целевых межбюджетных трансфертов, включая субвенции, для принятия решения опродолжении их предоставления в плановом периоде.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества, задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями Венгеровского района в 2017-2018 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

1.Достижение эффективности предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов за счет средств областного и районного бюджетов местным бюджетам Венгеровского района.

В условиях ограниченности финансовых возможностей областного бюджета одной из ключевых задач становится качественное улучшение работы органов местного самоуправления Новокуликовского сельсоветаВенгеровского района, связанной с использованием целевых межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов.

В рамках данной задачи предполагается сохранить акцент на следующих аспектах:

- осуществление учета на лицевых счетах, открытых в управлении финансов и налоговой политики Венгеровского района, бюджетных обязательств получателей средств, принятых на основании соглашений (договоров) о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

2.Уточнение перечня полномочий по решению вопросов местного значения, подлежащих закреплению за сельскими поселениями, в соответствии сФедеральным законом от 27.05.2014 №136-ФЗ «О внесении изменений встатью26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках данной задачи предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области». Основной целью его принятия является обеспечение наиболее эффективного исполнения полномочий исходя из имеющихся ресурсов и ответственности органов местного самоуправления районов и сельских поселений с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

Бюджетная политика в сфере управлениямуниципальным внутренним долгом

Политика в области управления муниципальным долгом является необходимым условием для формирования обоснованной бюджетной политики и нормального функционирования бюджетного процесса.

Бюджетная политика в 2017-2018 годах должна исходить из необходимости минимизации уровня дефицита бюджета поселения.

В условиях ограниченности финансовых возможностей бюджета поселения обеспечение устойчивого динамического экономического роста не может быть достигнуто только за счет одной или нескольких каких-то мер, требуется системная работа по всем направлениям.